

Hovedbestyrelsens forslag til kongresbeslutning vedr. konfliktstøtte og konfliktkontingent

1. De overordnede principper

Forslaget bygger på følgende overordnede principper:

- Alle medlemmer, som er omfattet af en konflikt, iværksat af Uddannelsesforbundet/Lærernes Centralorganisation eller arbejdsgivermodparten, har ret til konfliktstøtte, forudsat at de ikke er omfattet af forbundets karensregler
- Alle medlemmer er forpligtede til at bidrage til betaling af konfliktens omkostninger og genopbygge formuen til samme niveau, som før konflikten (exkl. formuebevægelser forårsaget af andet end konflikten).
- Formålet med genopbygningen af formuen er at være kampklar til fremtidige overenskomstforhandlinger med samme økonomiske styrke som før konflikten
- For de konfliktendes vedkommende er retten til konfliktstøtte også betinget af pligten til at bidrage til betaling af konfliktudgifterne og genopbygningen af formuen
- De ikke-konfliktende medlemmer er solidariske med de konfliktende ved at betale konfliktkontingent. Konflikten er også de ikke-konfliktendes kamp. Når man via en urafstemning kan være med til at stemme kolleger i konflikt skal man også bidrage til finansieringen af konflikten
- Solidaritetsprincippet går ud på, at ikke-konfliktende medlemmer betaler mere til finansiering af konflikten end de konfliktende medlemmer. Denne merbetaling modsvarer gennemsnitligt det økonomiske tab, de konfliktende har under konflikten ved at modtage konfliktlån/-støtte på det besluttede niveau i stedet for løn.

2. Afgrænsning

Beslutningen vedrører finansiering af alle konflikter i overensstemmelse med de arbejdsretlige spilleregler, herunder OK 2021, frem til næste ordinære kongres i 2023, dog med følgende afgrænsninger.

Finansiering af allerede varslede/iværksatte konflikter i form af kollektive opsigelser på arbejdspladser, som ikke er omfattet af overenskomst, følger den nærværende kongresbeslutning. Dog kan der ikke ske forringelser ift. tidligere udmeldinger til de konfliktende medlemmer om satser på konfliktstøtte og konfliktkontingent, der bygger på tidligere kongresbeslutninger.

3. Konfliktstøtte

3.1. Satser for konfliktstøtte

Der er følgende konfliktstøttesatser pr. dag, 5 dage ugentlig inkl. sønehelligdage:

- a. Der ydes et konfliktlån på 905 kr. pr. konfliktdag
- b. Ved kortvarige og/eller små konflikter bemyndiges hovedbestyrelsen til at yde traditionel konfliktstøtte (indkomst – ikke lån). Satsen er på 1.833 kr. pr. konfliktdag
- c. Hovedbestyrelsen bemyndiges til at fravige satserne under pkt. a og b, hvis der i Lærernes Centralorganisation (LC) kan opnås enighed om et fælles støtteniveau for konfliktlån eller konfliktstøtte
- d. Ved konflikter på konkrete arbejdspladser uden forhandlingsret, og hvor konflikten iværksættes ved kollektiv opsigelse, bemyndiges hovedbestyrelsen til fastsætte et passende konfliktstøtteniveau.

3.2. Konfliktstøtte ved mistet opsigelsesvarsel og mistede dagpenge

Hvis medlemmer mister deres opsigelsesvarsel som følge af konflikten bemyndiges hovedbestyrelsen til at beslutte, hvilken af følgende former for støtte, der skal ydes:

- En kompensation svarende til differencen mellem indkomsten (løn, pension, ferie) og dagpengesatsen for en periode svarende til det mistede opsigelsesvarsel. Hovedbestyrelsen fastsætter nærmere bestemmelser om, hvad der kan modregnes i kompensationen.
- Konfliktlån

I vurderingen af, hvilken form for støtte der skal ydes, indgår især hvilken form for støtte, der i forvejen ydes til de medlemmer, der har været omfattet af den pågældende konflikt

Hvis ledige mister dagpengene pga. en konflikt bemyndiges HB til at yde støtte enten som konfliktlån eller en kompensation svarende til de mistede dagpenge ydet som traditionel konfliktstøtte. I vurderingen af, hvilken form for støtte der skal ydes, indgår især hvilken form for støtte, der i forvejen ydes til de medlemmer, der er i konflikt.

3.3. Udbetaling af konfliktstøtte

Konfliktstøtten er en kompensation for mistede løndelev, pension og ferieoptjening som følge af konflikten. Konfliktstøtten udbetales direkte til det konfliktende medlem. Der foretages ikke indbetalinger af pension til pensionsselskab eller ferie til feriekonto.

4. Konfliktkontingent og låneafdrag

4.1. Tidspunktet for opkrævning af konfliktkontingent/låneafdrag

Opkrævning af konfliktkontingent kan tidligst ske efter, at konflikten er varslet

4.2. Satser for konfliktkontingent og låneafdrag

Til finansiering af konflikt opkræves:

a. Konfliktkontingent

Opkræves af:

- Almindelige medlemmer, som ikke er eller har været omfattet af konflikt.
- Medlemmer i konflikt, hvor HB iht. bemyndigelserne under pkt. 2.1.b ovenfor har besluttet at yde traditionel konfliktstøtte. Disse medlemmer betaler først konfliktkontingent efter endt konflikt. For medlemmer, der har været omfattet af konflikt, kan hovedbestyrelsen beslutte en lavere sats for konfliktkontingent end den sats, som øvrige medlemmer betaler

b. Låneafdrag (inkl. renter og ÅOP)

Opkræves af medlemmer, der har taget konfliktlån iht. pkt. 2.1.a oven for.

I fastsættelsen af størrelsen på konfliktkontingentet og låneafdraget gælder solidaritetsprincippet.

Konfliktende medlemmer, der er berettigede til konfliktlån, men som ikke har taget konfliktlån, betaler kun grundkontingent og ikke låneafdrag eller konfliktkontingent.

Medlemskategori	SUMMEN af: Grundkontingent + konfliktkontingent/låneafdrag Maksimum pr. mdr.
Medlemmer, der betaler <u>konfliktkontingent</u> , jf. pkt. a ovenfor	743 kr.
Medlemmer, der betaler <u>låneafdrag (inkl. rente/ÅOP)</u> , jf. pkt. b ovenfor	700 kr.

BEMÆRK: ovenstående satser er exkl. følgende kontingenter:

- Centralt suppleringskontingent for medlemmerne af sektionerne
- Sektionernes og foreningernes egne kontingenter

HB fastsætter særlige regler for konfliktkontingent for konfliktende medlemmer, der pga. karensreglerne ikke er berettigede til at modtage konfliktstøtte.

4.3. Dispensationer

Hovedbestyrelsen bemyndiges til at fritage enkeltmedlemmer eller grupper af medlemmer helt eller delvis for konfliktkontingent i særlige situationer og efter en konkret vurdering.

4.4. Hvilke konfliktomkostninger dækkes af konfliktkontingentet

Konfliktkontingentet finansierer alle omkostninger i forbindelse med konflikten, såsom:

- Konfliktstøtte
- Gruppeliv til de konfliktende
- Konfliktaktiviteter og møder for medlemmerne
- Omkostninger forbundet med en evt. nedsættelse af grundkontingentet
- Andre udgifter forbundet med konflikten

Konfliktkontingentet opkræves, indtil alle konfliktomkostninger er betalt, således at forbundets formue er genopbygget til samme niveau som før konflikten (eksl. formuebevægelser forårsaget af andet end konflikten).

Hovedbestyrelsen udarbejder et særskilt regnskab for konflikten, som revideres af forbundets kritiske revisorer.

5. Differentiering af satserne ud fra beskæftigelsesgrad

For beskæftigede medlemmer, samt ledige der mister dagpenge som følge af en konflikt, differentieres satserne for konfliktstøtte og konfliktkontingent/låneafdrag forholdsmæssigt på samme måde, som differentieringen af grundkontingentet for beskæftigede og ledige medlemmer.

For ledige medlemmer gælder følgende:

- a. Ledige medlemmer, som:
 - ikke har været lockoutet/i konflikt, eller
 - har været i konflikt, og hvor HB har brugt sin bemyndigelse iht. pkt. 2.1.b ovenfor til at bevilge traditionel konfliktstøttevil summen af grundkontingent og konfliktkontingent svarer til det oprindelige grundkontingent fra før konflikten, dog reguleret på samme måde som grundkontingentet, jf. afsnit 6.
- b. Ledige medlemmer, som:
 - har været lockoutet/i konflikt, og som kun har været berettiget til konfliktlån iht. pkt. 2.1.a ovenfor,
 - eller har mistet dagpenge som følge af en konflikt og kun har været berettigede til konfliktlån, jf. pkt. 3.2 ovenforfritages for konfliktkontingent. Har de taget konfliktlån betaler de i stedet låneafdrag.

6. Regulering af konfliktstøtte og konfliktkontingent

Satserne for konfliktstøtte og konfliktkontingent er i 2020-niveau og reguleres på samme måde som grundkontingentet.

Motivering

De foreslåede maksimumssatser for konfliktstøtte, konfliktkontingent og låneafdrag er beregnet ud fra følgende konfliktscenarie i forbindelse med OK 2021:

- Satsen på summen af grundkontingent og konfliktkontingent/låneafdrag fastsættes ud fra en beregning på omkostningerne v. 20 dages konflikt i fuld skala på det kommunale + statslige område (en gentagelse af lockouten april 2013), og med fuld genopbygning over 4 år.
- Der kalkuleres også med, at en stor andel af forbundets ledige medlemmer mister dagpenge ved en lockout som følge af 65 % reglen
- Forbundets formue skal genopbygges til samme niveau som før konflikten (exkl. formuebevægelser forårsaget af andet end konflikten).
- Lånemodellen følges i konflikter på områder med forhandlingsret (KL, STAT, FOAS), og lånebeløbet fastsættes til 905 kr. pr. konflikt dag (de 846 kr. pr. dag i kongresbeslutningen fra november 2017 reguleret med udviklingen den årlige procentvise ændring i timefortjenesten for statsansatte, jf. reguleringsmekanismen for forbundets kontingenter i indeværende kongresperiode).
- Solidaritetsprincippet følges fuldt ud

Beregningerne er desuden foretaget ud fra medlemsdata pr. 1. juni 2020.

Samlet konfliktbudget for OK 2021, hvis alle offentlig ansatte medlemmer kommer i konflikt i 20 dage.

Post	Samlet beløb Kr.	Bemærkninger
Forbundets formue før genopbygning	145.720.775	Opgjort pr. 31.12.2019 – jf. regnskabet for 2019
Forbundets formue efter genopbygning	145.631.655	
Ændring af formuen	- 89.120	
Ændringen af formuen fremkommer således:		
Indtægter fra konfliktkontingent	89.485.410	Medlemmer, som ikke er i konflikt, betaler konfliktkontingent.
Renteindtægter fra konfliktlån	6.867.644	Renteindtægterne er opgjort ud fra et skøn over renter og gebyrer (ÅOP) på markedsvilkår – markedsvilkårene er en forudsætning for lånemodellen.
Diverse konfliktposteringer: (Konfliktudgifter, tab af indtægter mm.)	- 28.538.080	Opgjort ud fra de skønnede konfliktomkostninger i forbindelse med lockouten i 2013 – reguleret ud fra udviklingen i nettoprisindekset
Udgifter til grundkontingentsænkning	- 67.904.094	

Medlemsbetaling til forbundet for OK 2021, hvis alle offentligt ansatte medlemmer kommer i konflikt i 20 dage, og at en stor andel af forbundets ledige medlemmer mister dagpenge ved en lockout som følge af 65 % reglen

Medlems-gruppe	Ydelser	Medlemsbetaling for OK 2021			
		I perioden 01.06.2021 – 31.05.2025			
		Juni 2021 – april 2023	Maj 2023	Juni 2023 – april 2025	Maj 2025
		23 mdr.	1 mdr.	23 mdr.	1 mdr.
Ikke-konfliktende Månedlig ydelse, kr.	Konfliktkontingent	643 kr.	520 kr.	278 kr.	262 kr.
	Grundkontingent I ALT	<u>100 kr.</u> 743 kr.	<u>223 kr.</u> 743 kr.	<u>465 kr.</u> 743 kr.	<u>465 kr.</u> 727 kr.
Konfliktende med lån Månedlig ydelse, kr.	Låneafdrag + rente/ÅOP	600 kr.	477 kr.	235 kr.	231 kr.
	Grundkontingent I ALT	<u>100 kr.</u> 700 kr.	<u>223 kr.</u> 700 kr.	<u>465 kr.</u> 700 kr.	<u>465 kr.</u> 696 kr.

Merbetaling pr. medlem om måneden ift. normalt grundkontingent på 465 kr. pr. mdr.:

- Ikke-konfliktende: 278 kr.
- Konfliktende med lån: 235 kr.

Nedenfor følger bemærkninger til de enkelte punkter i forslaget.

Ad. 1. De overordnede principper

De ordnede principper har – bortset fra solidaritetsprincippet – ikke tidligere været indskrevet i kongresbeslutningerne. Men de overordnede principper har altid været fremført som begrundelse for forbundets beslutninger om konfliktstøtte og konfliktkontingent, og som noget nyt foreslår hovedbestyrelsen, at principperne skrives ind i kongresbeslutningen.

Ad. 3.1. Sæts for konfliktstøtte

Ifølge forslaget bemyndiges hovedbestyrelsen til at fastsætte et passende konfliktstøtteniveau ved konflikter på konkrete arbejdspladser uden forhandlingsret, og hvor konflikten iværksættes ved kollektiv opsigelse. Der er ikke fastsat konkrete støttebeløb i forslaget, men det er ikke hensigten med forslaget, at støtteniveauet skal være ringere end lånemodellen.

Ift. kongresbeslutningen i 2017 foreslås der genindført muligheden for at bevilge traditionel konfliktstøtte ved små og/eller kortvarige konflikter. Forslaget skyldes, at forbundet i forbindelse med strejkevarslerne overfor FOAS ved OK 2018 fik beregnet, at en konflikt for 15 % af medlemmerne på FOAS ville være en relativt billig konflikt, men også betyde en relativt stor kompensation til de strejkende i form af en lang periode med grundkontingentsænkning – en periode som strækker sig over 59 mdr.

Med en model med traditionel konfliktstøtte ville man kunne genopbygge forbundets formue væsentligt hurtigere og inden næste overenskomstforhandling og normaliseret kontingentet

Ad. 3.2. Konfliktstøtte ved mistet opsigelsesvarsel og mistede dagpenge

Ift. kongresbeslutningen i 2017 foreslås som noget nyt følgende:

- Hvis et relativt stort antal medlemmer mister deres opsigelsesvarsel som følge af en konflikt, ydes der i stedet konfliktlån.

Forslaget skyldes, at det kan blive relativt dyrt for forbundet, hvis relativt mange medlemmer mister deres opsigelsesvarsel.

- Hvis et relativt stort antal ledige medlemmer mister dagpengene som følge af en konflikt, ydes der konfliktlån.

Forslaget skyldes, at det kan blive relativt dyrt for forbundet, hvis relativt mange ledige medlemmer mister deres dagpenge pga. en konflikt, og det kan ske pga. 65 % reglen, der er fastsat i lov om arbejdsløshedsforsikring. Ifølge 65 % reglen skal A-kassen stoppe udbetalingerne af dagpenge, hvis 65 % af A-kassens medlemmer bliver omfattet af en konflikt. Ved OK 2018 var lærernes arbejdsløshedskasse tæt på, at 65 % af A-kassens medlemmer ville blive omfattet af den varslede lockout, og det er sandsynligt, at 65 % reglen kan blive en realitet i fremtidige konflikter for medlemmer af Lærernes A-kasse.

Ad. 4.2. Satser for konfliktkontingent og låneafdrag

Ift. kongresbeslutningen i 2017 udgår de særlige regler for lærere i folkeoplysningen.

De særlige regler fra 2017 indebar, at lærere i folkeoplysningen samlet ikke skulle yde en merbetaling udover det sædvanlige kontingent til finansiering af en konflikt, samt at de ikke kunne deltage i urafstemninger om forhandlingsresultater.

Men hvis 65 %-reglen bliver en realitet i forbindelse med en konflikt (jf. Ad. 3.2 ovenfor), vil en stor andel af lærerne i folkeoplysningen miste deres dagpenge og derfor skulle have konfliktstøtte i form af kompensation for de mistede dagpenge. Derfor foreslås det, at de særlige regler for lærere i folkeoplysningen udgår, således at de indgår på lige fod med andre medlemmer med at bidrage til finansieringen af konfliktudgifter. Til gengæld fjernes den tidligere regel om, at de ikke kan deltage i urafstemninger om forhandlingsresultater.